

云浮市农村环境综合整治总体实施方案

一、农村环境概况

云浮市位于广东省中西部，西江中游以南，与肇庆、佛山、江门、阳江、茂名、广西梧州接壤。云浮市区距广州 140 多千米，水路距香港 177 海里，上溯广西梧州 60 海里。全市位于北纬 $22^{\circ} 22'$ 至 $23^{\circ} 19'$ 和东经 $111^{\circ} 03'$ 至 $112^{\circ} 31'$ 范围内。云浮市辖云城区，云安区，新兴县，郁南县，代管罗定市。全市土地面积 7785.11 平方公里。在总面积中，山区面积占 60.5%，丘陵面积占 30.7%，是典型山区市。全市共有 55 个镇、8 个街道，118 个社区，847 个村民委员会。2015 年，云浮市总户数 787034 户，户籍总人口 2989273 人，比上年增加 47077 人，增长 1.60%，年末常住总人口 246.05 万人，人口自然增长率 8.18‰。按城镇和农村分，城镇人口为 92.73 万人，占全市人口数的 31.02%；农村人口为 206.19 万人，占全市人口数的 68.98%。

近年来，我市严格按照省关于农村环境综合整治的统一要求和部署安排，强化资金投入，狠抓责任落实，统筹推进，扎实开展农村环境综合整治各项工作。自 2011 年以来，我市共完成农村综合整治项目 71 个，涉及镇（街）28 个，行政村 83 个，受益人口 16 万人，农村环境综合整治项

目资金 4080 万元。截至 2016 年底，全市农村生活污水处理率达 39%，农村生活垃圾清运率达 97.9%，处理率达 94.78%，垃圾分类提高到 50.06%。农村生态环境得到明显改善，农民生产生活环境得到明显优化。

二、农村环境整治工作情况

由于机制不健全的原因，长期以来，农村环保一直处于无人管、无人问的尴尬处境，同时受资金等多种因素制约，基础环境设施严重薄弱，无垃圾保洁、运转和处置设施，无生活污水管网和集中处理设施，无雨水和污水拦截设施等，生活垃圾得不到及时清理，生活污水乱排，影响当地环境安全。因此，重点是整治农村生活垃圾和生活污水等环境问题。

本实施方案紧紧围绕《广东省农村环境保护“十三五”规划》的各项要求和考核指标，并结合云浮市的农村环境现状和工作基础，分析得出主要的整治范围和重点整治片区。

（一）整治范围。

以行政村为基本单元，对连片村庄统一综合整治。优先治理镇（街）政府所在地以及饮用水源周边人数超过500人的中心村，逐步在其他区域推进。

（二）重点整治片区。

云城区重点整治片区是云城街道、高峰街道、河口街道、安塘街道、腰古镇、思劳镇、南盛镇、前锋镇等8个街道（镇）。

罗定市重点整治片区是双东街道、附城街道、罗平镇、龙湾镇、罗镜镇、分界镇等6个街道（镇）共19个行政村。

新兴县重点整治片区是六祖镇、东成镇、稔村镇、车岗镇等4个镇共44个行政村。

三、绩效目标

通过实施农村环境连片综合整治工程，建设一批适合农村特点的、相对完善的、集中和分散相结合的污水处理和垃圾收集处置设施，农村饮用水源地保护设施。使示范区域农村生活垃圾和生活污水得到妥善处理，治理设施长期稳定运行，污水达标排放，并建立长效管理机制。整治村庄的生活污水处理率达到 60%以上，生活垃圾清运率 100 %。

通过加强农村环境保护工作，农村人居环境和生态状况明显改善，基本解决农村饮水安全问题，农业和农村面源污染得到有效控制，农村生态环境的保护、恢复与建设取得较大进展，农村环境质量明显好转，农村环境监管能力得到加强，农民环保意识不断提高。

四、技术路线与措施

（一）开展镇级集中式饮用水水源保护区划定和农村饮用水监督监测工作。

对全市建制镇集中式饮用水水源保护区进行划定工作和饮用水源保护区地理界标、警示标志、隔离防护设施建设。

建立农村集中式饮用水水源地水质定期监测制度，推进农村饮用水安全监督监测制度化、常态化。

（二）加强农村生活污水治理。

因地制宜，结合各村实际情况，采用不同的污水处理模式进行处理。对于布局分散、人口规模较小、地形条件复杂且污水不易集中收集的村庄，采用庭院式小型湿地、污水净化池和小型净化槽等分散处理技术；对于布局相对密集、人口规模较大、经济条件好且企业或旅游业发达的村庄，推广采用活性污泥法、生物膜法和人工湿地等集中处理技术。对符合市政污水管网接入要求的村庄污水可采用城乡统一处理技术模式，将污水纳入邻近的集中污水处理厂处理。探索社会资本为主的 PPP 模式，减轻当地政府财政压力，发挥社会资本效率优势，提升全市环境综合整治工作水平。

（三）加大农村生活垃圾处理力度。

继续推广城乡生活垃圾一体化处置技术模式，推行“户集、村收、乡（镇）转运、县处理”。布局分散、经济欠发达、交通不便的村庄，要在优先推行垃圾分类基础上，选取有机垃圾与秸秆、稻草等农业废物混合堆肥等资源化利用，无法资源化利用的垃圾定期运到附近乡镇垃圾处理设施进行处理。逐步建立农村环卫保洁制度和垃圾收集运输机制，通过每家每户参与式以及鼓励农村低保人员参与式等多种

形式，建设相对固定的环境保洁队伍，并配备必要的垃圾收集工具和垃圾转运车辆，维持农村环境卫生保洁长效运行。

（四）以实施“以奖促治”为重点，推动村庄综合整治。

实施“以奖促治”政策，重点围绕农村饮用水水源地保护、生活污水、垃圾处理、畜禽养殖污染和历史遗留的农村工矿污染治理、农业面源污染和土壤污染防治等与村庄环境质量改善密切相关的环境问题开展整治。坚持“抓点、带线、促面”，抓点，就是针对群众反映强烈、严重危害农民群众健康的突出环境问题的村庄，大力整治，整治一个见效一个；带线，就是针对不同地区存在的某一类最突出环境问题，开展集中整治，取得成效；促面，就是针对重点流域、区域和问题突出地区开展集中连片治理；基本解决“问题村”的突出环境问题。

五、效益分析

农村环境综合整治作为环境治理的社会公益事业项目，其创造的价值（经济效益）远远高于项目本身创造的财务效益。治理环境污染，改善投资环境问题，对本地区的城乡及经济发展有举足轻重的作用。水环境质量的改善将带来巨大的经济效益及社会效益。污水处理工程投资的经济效果是由治理项目投资，而在治理项目以外的其它领域实现。表现在社会效果方面就是满足城乡居民生活和社会活动的需要，它的改善与否，有无与否直接决定着城乡投资环境、社会影

响的好坏，这种社会效果虽然不直接表现为经济效果，但是它的存在制约着城市物质活动和社会活动。表现在环境效果方面就是减少对自然环境的污染，提高城市居民生存空间的生态质量，从而减少对工业、农业、人体健康和资源方面的损失，这种间接经济效果，主要是通过减少污水对社会造成的经济损失而表现出来。这种损失大致为工业损失；农、牧、渔业损失，人体健康损失；水资源损失；污水污染造成的地价损失；旅游业损失等。

本次 26 个项目针对性和实际解决能力较强，对于目前待建的项目来说，是非常迫切和必要的，实施性很强，投入实施后也具有明显的环境效益、社会效益和经济效益。本方案产生的环境效益、社会效益远大于国民经济评价中以货币形态计算的水平。从国家整体角度看，本方案的实施对地方经济发展、社会进步及人民生活质量的改善，都具有重要的推动作用。

六、保障措施

（一）组织保障

实施农村环境综合整治工作是一项惠及广大农民群众的民生工程，是着力改善农村环境的重要内容。整治活动涉及面广、工作任务重、难度大，需要相关部门协调配合、相互支持、共同努力。各县（市、区）党委、政府要加强农村环境综合整治工作领导，研究解决工作中的问题，检查督导

和年度工作安排。各镇（街道）、相关部门要高度重视，加强部署，统筹安排，强力推进。各镇（街道）要建立相应的组织领导机构，把环境整治作为“一把手”工程，摆上重要日程，及时会同相关部门，抓紧细化措施，分解责任，加强督查，确保各项措施落到实处。

（二）资金和项目监管

1. 各县（市、区）财政、环保部门对工程管理、工程进度、资金使用等情况进行不定期检查，及时分析情况，研究解决存在的问题，宣传推广先进经验，确保项目在既定时间内保质保量完成，对不能如期完成年度治理任务的镇（街），要停止安排或追缴下达的补助资金，并取消下年度申报资格。

2. 各级环境保护主管部门、各级财政部门 and 资金使用单位必须加强对专项资金使用的管理，严格执行财务规章制度和会计核算办法。各级环境保护主管部门应建立完善专项资金项目台账。资金使用单位应对财政支持的资金设立专账，各项支出必须严格控制规定的范围和用途内，严格执行财政资金使用票据销账制度，严禁用“白头单”入账或套取现金。通过层层把关、道道设防，确保连片整治专项资金安全有效、规范使用。

3. 定期组织开展资金使用情况审计检查，严查截留、挤占、挪用等违规违纪行为。

（三）运行维护保障

1. 坚持“标本兼治、重在治本”的方针，不断巩固、深化农村环境综合整治的成果，研究制定农村环境综合整治长效管理办法，制定相应的工作制度与实施细则，以责任落实推动工作落实，健全农村环境保护、农村卫生管理相关制度，使农村环境综合整治工作步入法制化、规范化轨道。

2. 完善市场管理机制，把能够推向市场的项目推向市场，把该由市场解决的问题交给市场解决，实现农村环境综合整治工作的市场化、经常化。

3. 在辖区范围内开展多形式、多层次的教育转化和宣传工作，切实提高市民文明素质，切实纠正不良行为习惯，要充分发挥基层（乡（镇）、村）环境保护机构的作用，切实提高村民参与项目运行与管理的积极性。

七、项目及资金安排

本次26个项目农村综合整治项目计划总投资59532.159万元，其中：中央或省专项资金补助50028.471万元，自筹资金9503.688万元。主要采取“环保专项资金扶持为主，地方政府自筹一点，社会各界人士和群众捐一点”的方法筹集。

附表

云浮市农村环境综合整治总体实施方案基本概况

序号	项目名称	受益人口 (人)	建设内容、规模、目标	总投资 (万元)	建设周期
	合计	594342		59532.159	2016-2020
(一)	云城区				
1	云城街道农村环境连片整治项目	47659	村污水处理设施及配套管网, 35m ³ /d 共83座, 50m ³ /d 共21座 厌氧池+人工湿地工艺, 达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	6300	2018-2020
2	高峰街道农村环境连片整治项目	13000	村污水处理设施及配套管网, 35m ³ /d 共50座, 50m ³ /d 共12座 厌氧池+人工湿地工艺, 达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	2900	2018-2020
3	河口街道农村环境连片整治项目	23044	村污水处理设施及配套管网, 35m ³ /d 共72座, 50m ³ /d 共18座 厌氧池+人工湿地工艺, 达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	5460	2018-2020
4	安塘街道农村环境连片整治项目	22985	村污水处理设施及配套管网, 35m ³ /d 共72座, 50m ³ /d 共18座 厌氧池+人工湿地工艺, 达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	5460	2018-2020
5	腰古镇农村环境连片整治项目	32283	村污水处理设施及配套管网, 35m ³ /d 共66座, 50m ³ /d 共17座 厌氧池+人工湿地工艺, 达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	5040	2018-2020
6	思劳镇农村环境连片整治项目	21219	村污水处理设施及配套管网, 35m ³ /d 共72座, 50m ³ /d 共18座 厌氧池+人工湿地工艺, 达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	5460	2018-2020

7	南盛镇农村环境连片整治项目	34379	村污水处理设施及配套管网，35m ³ /d 共78座，50m ³ /d 共20座厌氧池+人工湿地工艺，达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	6180	2018-2020
8	前锋镇农村环境连片整治项目	26323	村污水处理设施及配套管网，35m ³ /d 共60座，50m ³ /d 共16座厌氧池+人工湿地工艺，达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 B 标准。	5200	2018-2020
9	安塘街道农村生活垃圾收运项目	24859	全镇建成镇级压缩站1座；农村配置垃圾压缩运输车辆1台、洒水车1台、垃圾收运车辆2台；建成生活垃圾收集点135个。实施“一镇一站”、“一村多点”的农村生活垃圾基础设施建设。做到农村生活垃圾收运全覆盖。	780	2016-2020
10	南盛镇农村生活垃圾收运项目	38276	全镇建成镇级压缩站1座；农村配置垃圾压缩运输车辆 1台、垃圾收运车辆 3台；建成生活垃圾收集点314个。实施“一镇一站”、“一村多点”的农村生活垃圾基础设施建设。做到农村生活垃圾收运全覆盖。	684.5	2016-2020
11	高峰街道农村生活垃圾收运项目	14000	垃圾清运车、垃圾池、垃圾屋、垃圾桶。	720	2016-2020
12	河口街道农村生活垃圾收运项目	35000	垃圾压缩站、垃圾转运平台、垃圾池、垃圾屋、垃圾桶、垃圾清运车、洒水车。	1800	2016-2020
13	前锋镇农村生活垃圾收运项目	27500	完善农村生活垃圾收运基础设施建设，努力做到垃圾收运率100%，覆盖率100%，有效处理率100%。	600	2016-2020
14	思劳镇农村生活垃圾收运项目	23353	1、垃圾收集率100%，覆盖率100%。2、新建或修建60个垃圾池，60个垃圾屋。3、修建鸡村村垃圾中转站，新建布里村垃圾中转村。4、购买垃圾桶约300只。	700	2016-2020

15	腰古镇生活垃圾收运项目	34000	全镇建成镇级压缩站 1 座；农村配置垃圾压缩运输车辆 1 台、压缩箱体2个；建成生活垃圾收集点 135个。实施“一镇一站”、“一村多点”的农村生活垃圾基础设施建设。做到农村生活垃圾收运全覆盖。	700	2016-2020
16	云城街道农村生活垃圾收运项目	46843	目前，我街农村垃圾清运范围涵盖13个村委会，111条自然村，已设置161个垃圾清运点，放置垃圾桶267个，垃圾屋10间，配备黑豹牌垃圾运输车3辆，专兼职清运保洁人员56人，做到垃圾日产日清，确保农村生活垃圾清运到位。	368.8	2016-2020
(二)	罗定市				
1	罗定市罗平镇山田村、竹围村、围头村、双莲村环境综合整治项目	17287	1、生活污水处理系统一座，规模500立方米/日，采用人工湿地工艺，配套管网8100米；2、建设垃圾屋20座。	300.489	2018
2	罗定市龙湾镇中安村、大石村、垌旺村环境综合整治项目	9652	1、建设配套镇级生活污水处理厂截污管网7800米，检查井135座；2、建设垃圾收集屋20座，购置垃圾桶3000个。	223.37	2018
3	罗定市罗镜镇农村环境连片整治项目	9584	1、建设生活污水处理系统一座，规模500立方米/日，采用人工湿地工艺，配套管网7200米；2、建设垃圾屋20座。	216	2019
4	罗定市分界镇农村环境连片整治项目	8620	1、生活污水处理系统一座，规模300立方米/日，采用人工湿地工艺，配套管网5000米；2、建设垃圾屋18座。	186	2019
5	罗定市双东街道农村环境连片整治项目	9256	1、生活污水处理系统一座，规模500立方米/日，采用人工湿地工艺，配套管网8000米；2、建设垃圾屋22座。	262	2020

6	罗定市附城街道农村环境连片整治项目	10220	1、生活污水处理系统一座，规模500立方米/日，采用人工湿地工艺，配套管网8200米；2、建设垃圾屋18座。	241	2020
(三)	新兴县				
1	六祖镇农村环境连片整治项目	30000	52条自然村共建设人工湿地污水处理设施52套及配套管网，处理规模约3600吨/日。	3200	2018-2019
2	车岗镇农村环境连片整治项目	9000	37条自然村共建设人工湿地污水处理设施37套及配套管网，处理规模约1080吨/日。	2300	2018-2019
3	东成镇农村环境连片整治项目	8000	对镇内廻龙河两岸20条自然村进行生活污水集中和分散处理，包括收集管网和人工湿地等处理设施的建设。	1350	2018-2019
4	稔村镇农村环境连片整治项目	18000	对镇内廻龙河两岸48条自然村进行生活污水集中和分散处理，包括收集管网和人工湿地等处理设施的建设。	2900	2018-2019

(说明：云安区、郁南县农村环境综合整治项目主要是农村生活污水处理，列入云浮市水污染防治总体实施方案。)